

СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – НЕДОПУЩЕНИЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Важным шагом в предупреждении коррупции является совершенствование эффективной системы государственной службы. Агентством РК по делам государственной службы принимается ряд комплексных мер в этом направлении.

В Послании народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» Глава государства поставил задачу комплексной перезагрузки системы государственного управления. Реализация этой задачи требует формирования сервисного государственного аппарата на принципах справедливости, честности, открытости и человекоцентричности, а также укрепления доверия граждан к государственным институтам, обеспечения гармоничного функционирования государственного аппарата в интересах общества.

Наши усилия направлены на формирование новой эффективной организации работы государственного аппарата с учетом достижений мировой практики и положительных аспектов карьерной и позиционной моделей государственной службы. Если говорить конкретнее, в соответствии с карьерной моделью внедрена открытая система отбора, и молодые государственные служащие, начиная свою карьеру с низших должностей, имеют возможности продвижения и карьерного роста по принципу меритократии. Согласно позиционной модели внедрены механизмы привлечения профессионалов из частного сектора.

Создание прозрачной и справедливой системы отбора кадров на государственную службу является основным шагом в предотвращении рисков коррупции. Для обеспечения максимальной прозрачности агентство модернизирует автоматизированную систему «e-Quzmet». Разработан новый алгоритм отбора на государственную службу, пересмотрен формат конкурсной процедуры. В век цифровых технологий процедура конкурса позволяет кандидатам участвовать в ней из любой точки мира и в любое время на всех этапах, за исключением собеседований, проводимых в заранее установленное время. Во избежание влияния «человеческого фактора» и рисков коррупции на этапах отбора каждому претенденту присваивается специальный ID-номер, все личные идентифицирующие данные становятся анонимными. Кроме того, система прокторинга контролирует действия кандидатов во время теста. По итогам конкурса система определяет кандидатов, набравших



наибольшее количество баллов. Очевидно, что новая система отбора разрушает сложившийся стереотип о невозможности поступить на государственную службу без поддержки третьих лиц.

В качестве одного из эффективных инструментов по противодействию коррупции в мировой практике широко применяется институт ротации. Ротация позволяет в полной мере эффективно использовать профессиональные навыки и управленческий опыт специалистов, вместе с тем и снижать коррупционные риски.

До сегодняшнего дня одной из острых проблем, препятствующих ротации, была ограниченная возможность предоставления соответствующего служебного жилья. Теперь, согласно внесенным по инициативе агентства в действующее законодательство изменениям, ротируемым специалистам предусмотрена выплата денежной компенсации для аренды жилья. Данная мера позволяет обеспечить беспрепятственную ротацию госслужащих. А отказ от практики длительного пребывания на одной должности снижает коррупционные риски.

В качестве основного инструмента противодействия коррупции в системе государственной службы используется Этический кодекс, устанавливающий этические стандарты для государственных служащих.

В 2022 году была принята новая редакция Этического кодекса государственных служащих. В кодексе определены: справедливость, открытость, честность, непредвзятость при выполнении своих обязанностей в интересах граждан и общества – основными этическими принципами государственной службы. Это предполагает, что государственные служащие должны быть готовы работать с населением, обеспечивать прозрачность своей деятельности, предоставлять качественные услуги в соответствии с потреб-

ностями народа, избегать волокиты при рассмотрении обращений граждан.

Одной из мер, направленных на профилактику коррупции и нарушений норм служебной этики, дисциплинарных проступков, дискредитирующих государственную службу, выступает деятельность Советов по этике, созданных во всех регионах страны. В число их неотъемлемых задач входит превенция коррупции путем анализа рисков и рассмотрение результатов работы госорганов по предупреждению нарушений антикоррупционного законодательства. В вопросах всестороннего разъяснения госслужащим предъявляемых к ним норм и требований задействован институт уполномоченного по этике. С начала текущего года, к примеру, ими было оказано более чем 17 тысяч консультаций.

В последние годы была усилена ответственность в отношении руководителей государственных органов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора за коррупционные правонарушения их подчиненных.

В текущем году для усиления этой нормы были внесены дополнения и поправки в действующее законодательство. В случае выявления коррупционного преступления со стороны подчиненных или совершения подчиненным коррупционного преступления с причинением крупного и особо крупного ущерба, ответственность политического служащего подлежит обязательному рассмотрению. Более того политические госслужащие несут ответственность в случае выявления фактов совершения коррупционного преступления бывшими его прямыми подчиненными в период его руководства.

Эффективным методом предотвращения коррупции является дальнейшее развитие системы оказания электронных госуслуг. Согласно глобальному рейтингу ООН, по уровню развития электронного

правительства Казахстан занимает 28-е место. В электронном формате оказывается 93% всех госуслуг. Это во многом обеспечивает исключение человеческого фактора.

В рамках совершенствования процессов контроля качества госуслуг внедрена практика восстановления законности на основе проактивного мониторинга. В текущем году в результате проведенной работы выявлено порядка шестисот случаев необоснованного отказа, предоставления неполных услуг в регионах. Тем самым были восстановлены права услугополучателей.

Агентство для усовершенствования сферы готовит пакет поправок для внесения изменений в Закон «О государственных услугах». Рассматривается переход на «безотказные процедуры» при оказании госуслуг и формирование системы незамедлительного восстановления прав услугополучателей.

Кроме того, были разработаны рекомендации касательно учетов сроков, внедрения международно-правовых институтов, а также принципов клиентоориентированности, композитности, проактивности, экстерриториальности, доверия к поставщику услуг и личной ответственности.

На основании анализа нормативной правовой базы, регулирующей предоставление государственных услуг, были даны 470 рекомендаций соответствующим государственным органам по устранению выявленных недостатков.

Агентство придерживается позиции, что при оказании государственных услуг не должно быть никаких тайн, все должно быть максимально прозрачным.

Никто не станет отрицать, что распространение бюрократии несет серьезные риски для эффективного функционирования государственного аппарата, создает условия для распространения коррупции.

Согласно Указу Главы государства «О мерах по дебиюкратизации деятельности государственного аппарата» агентством на основе мониторинга и анализа представлены 373 рекомендации по дебиюкратизации деятельности госаппарата. Предложения касаются формирования сервисного государственного аппарата и исключения излишних бюрократических барьеров. Ожидается, что все это обеспечит прозрачность и эффективность оказания госуслуг населению, а также поможет предотвратить различные противоправные действия.

В настоящее время крайне важно создать условия для формирования нетерпимости к коррупции, каждый должен осознавать, что коррупционные преступления противоречат принципам справедливости в обществе.

Выступая на заседании Национального курултая в Туркестане, Глава государства отметил: «Главное – изменить сознание представителей государственного аппа-

рата. Они должны приходить на работу с полной решимостью служить народу и стране, а не для получения ложного авторитета среди своих родственников и в обществе. В этом заключается идея «Адал азамат».

Очевидно, что приоритет интересов общества над своими личными делает честь человеку. Когда в общественном сознании человечность и совесть станут самыми высокими идеалами, когда интересы общества будут превалировать над личными, только тогда человек способен достичь высокого уровня гражданского сознания. Для этого необходимо с самого раннего возраста формировать и укреплять духовные ценности граждан. Это достигается путем воспитания и образования человека. Люди, для которых честность является их неотъемлемой сущностью, мерой человечности, способны принести большую пользу государству и обществу. Становление ответственного гражданина – «Адал азамат» начинается с глубокого осознания своей ответственности перед обществом и государством.

В настоящее время перед агентством поставлена задача по формированию профессиональных и личностных качеств госслужащих в соответствии с идеалами «Адал азамат». Что это значит? Каждый государственный служащий должен сознательно изменить свое мышление, менять стиль и методы работы, придать новый импульс своей деятельности. Не допускать проявлений коррупции, бюрократизма, формализма, имитации бурной деятельности, популизма на государственной службе. Государственные служащие, в первую очередь, должны уметь ставить общественные и национальные интересы выше личных карьерных амбиций. Формирование требований для развития этих качеств является одним из приоритетных направлений работы агентства.

Опыт стран с низким уровнем коррупции показывает, что наиболее эффективной мерой по ее предотвращению является формирование антикоррупционной культуры. Коррупция – это зона ответственности всего общества. Для этого необходимо проводить комплексную идеологическую работу по изменению мышления государственных служащих, соответственно менять отношение самого общества к этим явлениям.

Деятельность агентства в вопросах профилактики коррупции нацелена на создание системных условий и механизмов для предотвращения причин ее появления. В центре внимания – недопущение проявлений коррупции и коррупционных рисков на государственной службе. Работа в этом направлении будет продолжена.

Дархан ЖАҒЫҚБАЙ,
председатель Агентства
Республики Казахстан по делам
государственной службы

АКТУАЛЬНЫЙ РАКУРС

РАЦИОН – ВСЕМУ ГОЛОВА

Школьное питание в Казахстане требует пересмотра: меню часто не соответствует современным научным рекомендациям. Разнообразие и питательность должны стать приоритетом для поддержания здоровья и активности школьников. Такой депутатский запрос инициировала депутат Сената Парламента РК Акмарал Альназарова.

Диана ТЫСЫМБАЕВА, Астана

Здоровье и интеллектуальный потенциал человека, как основа человеческого капитала и его конкурентоспособности, во многом зависят от полноценного и сбалансированного питания детей, заявляет сенатор. По данным ЮНИСЕФ, в странах Центральной Азии менее половины всех детей придерживаются разнообразной диеты, необходимой для хорошего роста, а каждый третий ребенок страдает от дефицита микронутриентов.

По словам Акмарал Альназаровой, результаты исследований здоровья детей и подростков за последние 10 лет показали, что в стране из года в год снижается индекс здоровья и увеличивается

общая заболеваемость и инвалидность детей. Особую тревогу в этом плане вызывает характер заболеваний, меняющийся в сторону хронических неинфекционных патологий, имеющих целый ряд серьезных последствий как для здоровья, так и для социального благополучия, отмечает депутат.

Так, с сентября этого года по поручению Главы государства Касым-Жомарта Токаева бесплатным питанием охвачены все учащиеся 1–4-х классов и дети из социально уязвимых семей. ООН также признает жизненно важную роль школьного питания.

– Однако можем ли мы сегодня с уверенностью утверждать о качестве школьного питания и его безопасности? Эффективно ли используются колоссальные бюджетные средства? Ведь поставлена задача не просто накормить:



за простыми словами «школьное питание» стоит здоровье детей, – заявила сенатор.

За последние три года отмечается рост зарегистрированных случаев групповой заболеваемости пищевого происхождения, связанных с питанием на объектах образования и воспитания. Так, с 2020 по 2022 год зарегистрировано 14 случаев групповых пищевых отравлений среди более 300 детей. А за истекший период этого года зарегистрировано 4 случая пищевых отравлений сре-

ди 125 детей, связанных с питанием в школьных столовых.

По всем фактам массовых пищевых отравлений материалы переданы в органы внутренних дел, возбуждено 21 уголовное дело, 20 материалов передано в суд.

– Основные причины нарушенных связей с подделкой данных медицинских осмотров, отсутствием санитарно-эпидемиологических заключений на объект. Также нарушаются условия приготовления, хранения и реализации продукции, технологической про-

цесс приготовления блюд. Кроме того, используется продукция с истекшим сроком и без документов, подтверждающих качество и безопасность пищевой продукции, – поясняет Акмарал Альназарова.

Вместе с тем депутат обращает внимание и на рацион питания учащихся. В частности, на важность обеспечения оптимального микронутриентного статуса детей школьного возраста. По данным исследования ЮНИСЕФ, распространенность анемии среди казахстанских детей составляет 58,1%, дефицита витамина А – 23,2%.

Последствия одновременного дефицита нескольких микронутриентов в детском рационе могут быть чрезвычайно серьезными. Например, недостаточное потребление кальция в детском возрасте приводит к увеличению частоты переломов шейки бедра в зрелом возрасте в 1,5 раза. Поэтому все витамины и дефицитные минеральные вещества должны поступать с пищей одновременно и в оптимальных количествах.

В депутатском запросе упоминается и вопрос повышения квалификации сотрудников пищеблока.

– В каждой третьей школьной

столовой работают повара без специального профессионального образования, не имеющие представления о технологии общественного питания, санитарии и гигиене питания, 21,8% повара не имеют специальной квалификации, – сообщила сенатор.

Доступ к чистой питьевой воде в организациях образования – еще одна проблема на повестке. Ограниченный доступ к питьевой воде в школе может сказаться на водном балансе в организме детей, привести к снижению сосредоточенности и успеваемости.

Так, парламентарий призывает дать Министерству национальной экономики совместно с заинтересованными госорганами ряд поручений. Во-первых, следует ужесточить наказание за деятельность без санитарно-эпидемиологического заключения, вплоть до запрета деятельности. Также Акмарал Альназарова считает необходимым пересмотреть все действующие НПА для исключения противоречий и недоработок по питанию в общеобразовательных организациях. Вместе с тем важно обновить стандарты питания детей школьного возраста на основе диетологических рекомендаций и международных стандартов.